



ISSN: 1695-7253 e-ISSN: 2340-2717

[investig.regionales@aecr.org](mailto:investig.regionales@aecr.org)

AECR - Asociación Española de Ciencia Regional

[www.aecr.org](http://www.aecr.org)

España - Spain

## Los territorios de la exclusión social en Argentina. Evidencia empírica sobre las décadas 1990-2010

---

**María Celeste Gómez, Liliana E. Pereyra**

**Los territorios de la exclusión social en Argentina. Evidencia empírica sobre las décadas 1990-2010**

Investigaciones Regionales - Journal of Regional Research, 43, 2019

Asociación Española de Ciencia Regional, España

**Available on the website:** <https://investigacionesregionales.org/numeros-y-articulos/consulta-de-articulos>

**Additional information:**

**To cite this article:** Gómez, M. C. y Pereyra, L. E. (2019). Los territorios de la exclusión social en Argentina. Evidencia empírica sobre las décadas 1990-2010. *Investigaciones Regionales - Journal of Regional Research*, 43, 103-127.

## Los territorios de la exclusión social en Argentina. Evidencia empírica sobre las décadas 1990-2010

*María Celeste Gómez\**, *Liliana E. Pereyra\*\**

Recibido: 09 marzo 2018  
Aceptado: 13 marzo 2019

### RESUMEN:

Este artículo se propone integrar diferentes fundamentos teóricos de la exclusión social en una definición operativa cuya aplicación empírica permite construir mapas de la exclusión a nivel de provincias argentinas durante 1990-2010, por medio de técnicas de análisis por componentes principales y clúster. Nuestros resultados revelan el dinamismo de dicho fenómeno en Argentina, tanto en los factores determinantes como en los agrupamientos territoriales.

**PALABRAS CLAVE:** exclusión social; territorios; Argentina.

**CLASIFICACIÓN JEL:** O18; D63; I31; I32

## Territories of social exclusion in Argentina. Empirical Evidence on the Decades 1990-2010

### ABSTRACT:

This paper aims to integrate several theoretical bases of social exclusion in an operational definition whose empirical application allows for the construction of exclusion maps at the level of Argentine provinces during 1990-2010, by means of principal component and cluster analysis. Our results reveal the dynamism of this phenomenon in Argentina, both in terms of determining factors and territorial groupings.

**KEY WORDS:** social exclusion; territories; Argentina.

**CLASIFICACIÓN JEL:** O18; D63; I31; I32

## 1. INTRODUCCIÓN

El término exclusión social se refiere a aspectos y dimensiones de la realidad social, de carácter estructural, económico, vincular y sociocultural, cuya caracterización incide tanto sobre qué entendemos por individuos o grupos incluidos/excluidos, como sobre el modelo implícito de sociedad en sí mismo (Levitas,

---

\* Universidad Nacional de Córdoba, Facultad de Ciencias Económicas. Centro de Investigaciones en Ciencias Económicas, UNC-CONICET.

\*\* Universidad Nacional de Córdoba, Facultad de Ciencias Económicas. Departamento de Economía y Finanzas.

\*\*\* Las autoras han contribuido igualmente al trabajo presentado aquí y deberían ser consideradas autoras equivalentes.

Autor responsable de la correspondencia: [mcelestegomez.arg@gmail.com](mailto:mcelestegomez.arg@gmail.com).

2005). Al expresarse en múltiples dimensiones y contextos del entramado social, la exclusión no tiene una definición universal ni existe consenso sobre ella<sup>1</sup>.

Considerando la exclusión social como un proceso o conjunto de procesos más que una situación estable (Brugué, Gomà & Subirats, 2018; Buvinić, 2004), su caracterización dificulta considerablemente su medición, puesto que no es posible definirla con indicadores estáticos y unidimensionales. Asimismo, existe interdependencia entre sus dimensiones y una articulación multinivel del fenómeno, afectando tanto a individuos como colectivos, a nivel local, nacional o estructural (Percy-Smith, 2000; Kessler, 2011). Se habla de una "acumulación" estructurada de diferentes manifestaciones de exclusión, que varían en el tiempo y se diferencian en el espacio, lo que permite superar el análisis dicotómico incluidos-excluidos y otorga relevancia a la dimensión espacial del fenómeno (Øyen, 1997)<sup>2</sup>.

En Latinoamérica la exclusión no se expresa a través de un factor único y originario, sino que las esferas o dimensiones que intervienen en este proceso se multiplican a diferentes escalas de acuerdo al entramado social de cada país. Esta visión dinámica y procesal plantea la exclusión como resultado de la acumulación y concentración de desventajas en sectores particulares de la sociedad (Buvinić, 2004; Saraví, 2004). Mediante la pobreza, la desigualdad, las deficiencias en el acceso a la vivienda, la precariedad laboral y la ausencia de derechos sociales en la región se acumulan como desventajas persistentes, la exclusión adquiere su propia particularidad (Saraví, 2007). Desde una acepción más amplia, la exclusión social abarca pobreza, desigualdad, marginalidad, segregación, desvinculación o desafiliación social.

En Argentina se registraron importantes cambios en la estructura económica y social, producto de modelos político-económicos con orientación antagonica como los vigentes entre las dos décadas estudiadas (enlazados por una crisis socio-económica sin precedentes como la de 2001/2002), en un marco de creciente globalización comercial-financiera y marcados avances tecnológicos a escala internacional. Estos se manifiestan en indicadores asociados a la exclusión social: económico, laboral, vincular, de vivienda, de salud, entre otros. Un aspecto diferencial sobre Argentina es que, desde una sociedad relativamente homogénea e igualitaria, con cierto consenso en torno al "progreso social", durante los 90' de la mano de la crisis del Estado de Bienestar y su idea de "inclusión social", se verificó un proceso de empobrecimiento de la clase media, de profundización de la pobreza estructural, de heterogeneidad creciente en la sociedad (Piola, 1999; Saraví, 2004; Torre, 2010). En 2014 -a pesar de cambios en la orientación político-económica- se llegó a un país donde algunas condiciones sociales mejoraron, otras persisten en su deterioro y otras vieron amenazada su recuperación.

El objetivo de este artículo es construir mapas de la exclusión social en las provincias argentinas en un periodo reciente (1995 - 2014), según las múltiples dimensiones en las que se expresa, e identificando sus regiones mediante una clasificación alternativa al criterio tradicional<sup>3,4</sup>. A continuación, se presenta el marco teórico-empírico sobre la exclusión y su aplicación en el país. Luego se describen los datos y las metodologías empleadas, en la cuarta sección se analizan los resultados y finalmente se presentan las reflexiones finales.

## 2. MARCO TEÓRICO-EMPÍRICO

El análisis de la exclusión se asocia a ideas europeas allá por la década de 1970. Desde sus orígenes, el término fue objeto de controversias sobre los límites de su definición, las asociaciones con otras categorías

<sup>1</sup> La definición responde en sus orígenes a necesidades políticas más que a cuestiones analíticas, visión superada por los aportes más recientes de la exclusión (Øyen, 1997).

<sup>2</sup> Kessler (2011) plantea la exclusión en múltiples esferas y resalta la necesidad de jerarquizarlas, detectando aquellas cuya exclusión implica la exclusión de otras.

<sup>3</sup> El trazado de una región a escala provincial omite un abordaje de problemáticas locales. Sobre las dificultades y criterios empleados sobre la información disponible, véase la tercera sección.

<sup>4</sup> Las estadísticas públicas de Argentina dividen el territorio en seis regiones: Gran Buenos Aires, Pampeana, Cuyo, Noroeste, Noreste, Patagonia (ver mapa A1 en Anexo II).

analíticas como pobreza, marginalidad o desigualdad social<sup>5</sup>. Dos décadas adelante, la noción de exclusión social adquiriría una particular notoriedad, abriendo la discusión sobre qué se entiende por exclusión y ser excluido.

## 2.1. MODELOS DE EXCLUSIÓN

La exclusión puede pensarse desde tres variantes analíticas vinculadas a las filosofías políticas (Silver, 1994): de solidaridad, de especialización y de monopolio. Para la primera -de acepción francesa- la exclusión surge con la ruptura del lazo cultural y/o moral entre individuo y Estado que genera solidaridad dentro de la comunidad republicana (Pérez Sáinz & Mora Salas, 2006). En una posición antagónica, para el modelo de especialización -propulsado por el liberalismo económico angloamericano, la exclusión expresa la diferenciación social, la división económica del trabajo y la segmentación de la vida social en distintos ámbitos, predominando la dimensión laboral sobre la integración. Finalmente, el enfoque del monopolio, se enmarca en teorías socialdemócratas y plantea un orden social fundamentado en relaciones jerárquicas y/o de dominación más un proceso de alienación. Los excluidos son percibidos como personas sometidas y ajenas al control de recursos por parte de otros grupos y sectores (Tezanos, 2001).

Desde el modelo de solidaridad, la exclusión nace del debilitamiento y/o pérdida de los lazos que mantienen y definen la condición de pertenencia en una sociedad. Así, las divergencias entre los tres enfoques se asocian a los determinantes de esta ruptura: en la escuela anglosajona, los debates sobre pobreza; en los estudios franceses, la crisis de la sociedad salarial, el desempleo y la precarización laboral; y en los estudios europeos, las limitaciones y/o no cumplimiento de los derechos de ciudadanía (Saraví, 2006). En relación a esto último, Venceslao (2017) advierte que el modelo "ciudadanista" europeo aplicado a la región podría asociarse a un Estado encubridor de desigualdades sociales y promotor implícito de ciertos mecanismos de exclusión.

## 2.2. EXCLUSIÓN, POBREZA Y DESIGUALDAD

Al abordar la cuestión social en el subcontinente, surgen asociaciones con otros conceptos claves para su estudio. En ese aspecto, Sen (2000) propone ampliar la visión desde el mero enfoque de los recursos (en el que exclusión se asocia a pobreza y desigualdad) hacia uno de libertades y capacidades donde se consideren las privaciones o la pobreza de capacidades que los individuos pueden sufrir para su funcionamiento en sociedad. Asimismo, Jehoel-Gijsbers & Vrooman (2007) identifican diferencias analíticas entre pobreza por ingresos -carencia de recursos materiales- y exclusión: a) situación estática/proceso dinámico; b) absoluta/relativa; c) unidimensional/multidimensional; d) foco distributivo/relacional; e) agencia endógena/exógena). Similarmente, Pérez Correa (2005) incluye en el alcance de la exclusión la desigualdad de acceso a los servicios públicos e infraestructura de calidad, al mercado laboral y crediticio y al sistema judicial.

## 2.3. ATRIBUTOS DE LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Si bien existen divergencias respecto a los fundamentos o alcance de la exclusión, se identifica cierto consenso sobre sus elementos constitutivos (Tezanos, 2001; Percy-Smith, 2000; Atkinson, Cantillon, Marlier & Nolan., 2002; Tsakloglou, & Papadopoulos, 2002; Jehoel-Gijsbers & Vrooman, 2007; Giambona & Vassallo, 2014; Brugué, Gomà & Subirats, 2018):

- estructural: sigue la trayectoria histórica de desigualdades sociales e implica fracturas en el tejido social y un nuevo sociograma de colectivos excluidos;
- relativa: la exclusión social absoluta no existe, el individuo/colectivo se encuentra incluido/excluido respecto a otros miembros/grupos de la sociedad;
- relacional: se favorece el análisis colectivo por sobre el singular;

---

<sup>5</sup> Pérez Sáinz & Mora Salas (2006) reconocen en René Lenoir el origen del concepto. Sostiene que su utilización de modo amplio y empírico, incluyendo grupos sociales dispares, da lugar a cierta ambigüedad conceptual de base.

- va más allá de la agencia o voluntad individual;
- dinámica: es un proceso o conjunto de procesos que afecta de forma cambiante a personas y colectivos<sup>6</sup>;
- multidimensional: su carácter es complejo y evidencia las múltiples interrelaciones entre sus esferas y dimensiones;
- multinivel: se expresa en diferentes contextos de la sociedad, micro, meso y macro;
- politizable: puede abordarse desde los valores, la acción colectiva, la práctica institucional y la política pública.

La visión pluralista o multidimensional permite sortear las limitaciones de un análisis dicotómico entre excluidos e incluidos (Mathieu (1997a) citando a Moreau de Bellaing (1996) y Short (2005)), una perspectiva valiosa para Latinoamérica si reconocemos que las dimensiones de la exclusión no son independientes entre sí sino una “acumulación” estructurada de diferentes desventajas sociales como producto de procesos donde distintos sectores están excluidos de algunas esferas pero incluidos en otras, (Buvinić, 2004; Kessler, 2011). Percy-Smith (2000), Peace (2001) y Brugué, Gomà & Subirats, (2018) sintetizan estas esferas o dimensiones en: económica, laboral, educativa, socio-sanitaria, urbana-territorial, familiar-relacional, legal-política-ciudadana, cultural-racial, siendo vectores que la intensifican el género, la edad, la etnia y los grupos minoritarios<sup>7</sup>.

## 2.4. LOS EXCLUIDOS

Paralelamente, los atributos asociados a la exclusión permiten explicar por qué el debate sobre los individuos y colectivos afectados no ha finalizado. Esta cuestión requiere de una gran sensibilidad en el análisis y un manejo delicado que evite el estigma y la discriminación en la identificación de las personas o grupos objetos de exclusión (Mathieu, 1997a; Buvinić, 2004). En algunos casos, ese es excluido en esferas o dimensiones particulares que pueden modificarse, mientras en otros la exclusión es un fenómeno persistente y estructural, tanto si se presenta en algunas esferas de interacción social como cuando las desventajas se acumulan en todas ellas, amplificando su impacto negativo. Algunos colectivos pasibles de procesos de exclusión continua son personas con minusvalías, en situación de calle o de detención, jóvenes en condiciones de riesgo, víctimas de violencia familiar, grupos de inmigrantes, minorías sexuales, asociaciones territoriales (Vasconcelos, 2003; Kessler, 2011)<sup>8</sup>. En estos y otros casos, la autopercepción como "outsider" -excluido- puede profundizar los efectos de la exclusión, al igual que la imposición de valores dominantes y el peso de los centros de poder sobre la misma (Estivill, 2003; Pérez Sáinz & Mora Salas, 2006; Sheppard, 2006).

No es trivial que entre los colectivos excluidos figuren grupos de migrantes. La migración, según Silver (2007), puede ser considerada como la transgresión de una frontera, lo que convierte al individuo en excluido con una eventual posterior integración, dependiendo de las normas laborales, de residencia y de naturalización del país receptor, pero también en función de otras reglas sociales y culturales más informales<sup>9</sup>. El contexto es importante, al haber múltiples variantes nacionales entre la asimilación total y el multiculturalismo, a la par de una fuerte heterogeneidad regional.

Respecto a la interacción social-territorial, para Mathieu (1997a, 1997b) el territorio no es sólo la delimitación del espacio sino también una construcción social y su representación como término de exclusión, destacando la necesidad de integrar los abordajes sociológicos y geográficos sobre ella. La extensión de lo urbano a lo rural es abordada por Pérez Correa (2005), quien introduce el concepto de "nueva ruralidad" ya

<sup>6</sup> Para Jehoel-Gijsbers & Vrooman (2007) la exclusión social debe relacionarse al proceso como a la condición de excluido, combinando dinámica y estática.

<sup>7</sup> La brecha digital es otro elemento decisivo en un contexto actual de sociedad del conocimiento.

<sup>8</sup> A menor escala se asocia exclusión se asocia a segregación residencial, entendida como reflejo -y a la vez indicador- de las desigualdades sociales (Clichevsky, 2000; Sabatini & Arenas, 2000).

<sup>9</sup> El proceso de emigración en Argentina durante los noventa es asociado a la falta de oportunidades socioeconómicas por Velázquez & Lende (2004).

que, debido a la migración interna, gran parte de la pobreza urbana tiene origen en lo rural por la procedencia de los ingresos en países con fuerte presencia del sector primario.

## 2.5. APROXIMACIÓN A UN CONCEPTO DE EXCLUSIÓN

La ambigüedad en la definición de exclusión respecto otras categorías analíticas y sus diferentes perspectivas signaron el sinuoso camino para una conceptualización clara o unívoca de la exclusión. Jehoel-Gijsbers & Vrooman (2007) dan cuenta de las dificultades que encontraron actores políticos y académicos en proveer una caracterización clara y directa del término. Sin embargo, resulta pertinente suscribir a una acepción que permita clarificar qué entendemos por ella. Por lo que adoptamos la definición de la Comunidad Económica Europea como marco analítico:

*La exclusión social se refiere a los múltiples y cambiantes factores que provocan personas excluidas de los intercambios, prácticas y derechos normales de la sociedad moderna. Más allá de la pobreza, se refiere a la insuficiencia de los derechos en materia de vivienda, educación, salud y acceso a los servicios. Afecta a individuos y grupos, en poblaciones urbanas y rurales que son objeto de discriminación o segregación; y pone de relieve las debilidades de la infraestructura social y el riesgo de permitir que una sociedad de dos niveles se establezca por defecto.*

A pesar de su carácter abarcativo, este concepto adolece de ciertas variables o contextos más apropiados a la realidad regional, generando dudas sobre la aplicabilidad de categorías europeas para abordar la cuestión social en América Latina (Piola, 2000). Consecuentemente, consideramos valiosos los siguientes aportes locales a la discusión:

- La desigualdad de oportunidades, fruto de la acción de grupos de poder (Buvinić, 2004).
- Un punto de partida mucho más desventajoso al europeo en cuanto a condiciones estructurales de vivienda, informalidad laboral y derechos sociales o ciudadanos postergados (Saraví 2006, 2007).
- La noción de gradientes de exclusión, superposición e interconexión entre las esferas (Kessler, 2011).

Aun cuando un ensayo sobre los elementos relevantes para una definición de la exclusión adaptada a la cuestión social latinoamericana escapa los objetivos de este artículo, las definiciones y atributos anteriores permiten caracterizar y delimitar el fenómeno.

## 2.6. MEDICIÓN DE LA EXCLUSIÓN - ANTECEDENTES

Desde fines de 1990, distintas iniciativas académicas y gubernamentales proponen operativizar y medir la exclusión:

- En países desarrollados: a) los *Indicadores Laeken* (Unión Europea) incorporan cuatro dominios: recursos materiales-económicos, participación económica, educación - conocimiento y salud; b) la serie *Oportunidades para todos* (Grupo de Tareas de la Exclusión Social, Reino Unido) define indicadores en base a las etapas del ciclo de vida en tres áreas (recursos, participación y calidad de vida); c) la *Encuesta de Pobreza y Exclusión Social del Milenio* (Reino Unido) articula: recursos, mercado laboral, servicios público/privados y relaciones sociales; d) en Australia, el *Monitor de Exclusión Social* combina recursos materiales, empleo, educación y calificaciones, salud y discapacidad, sociales, comunitarios y de seguridad personal; e) en Holanda, el *Índice de Exclusión Social* emplea: privaciones materiales, participación social, integración normativa-cultural y acceso a servicios públicos-semi públicos (Jehoel-Gijsbers & Vrooman, 2004; Scutella, Wilkins & Horn, 2009; Horn, Scutella & Wilkins, 2011).
- A nivel regional, se combina el estudio de la exclusión con la vulnerabilidad, la pobreza, la precariedad social, la calidad de vida, o el hábitat (García & Velázquez, 1999; Perona & Rocchi, 2001). Cicowicz (2003) se distingue al emplear análisis factorial de componentes principales para articular un ranking

de provincias en base a tres indicadores. Además, dos antecedentes directos de este artículo proponen mediciones operativas de la exclusión en Argentina: Juárez Jerez, Perona, Pereyra, Navarrete & Ochoa (2010) y Pereyra (2015)<sup>10</sup>. Aún así no se identificaron mediciones operativas específicas y periódicas sobre exclusión para Latinoamérica o Argentina<sup>11</sup>.

### 3. DATOS Y METODOLOGÍAS EMPLEADAS

#### 3.1. DATOS

En este artículo se emplearon microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) de Argentina, particularmente de la EPH puntual para 1995 y 1999 (ondas de octubre) y la EPH continua para 2004 y 2014 (segundos semestres)<sup>12,13</sup>.

Dado que el análisis es a nivel provincial, se tomaron todos los aglomerados que incluyen capitales de provincias y el distrito capital, a excepción de la provincia de Río Negro por falta de datos en la encuesta en los cuatro periodos, privilegiando homogeneidad y continuidad en la información (ver Anexo II con mapa de las provincias argentinas).

También se utilizaron datos demográficos del INDEC y del Ministerio de Economía de Argentina para estimar indicadores de gasto público per cápita con información presupuestaria de las administraciones públicas provinciales clasificada por finalidad y función.

Dado el objetivo de delinear mapas de exclusión sobre Argentina, deben mencionarse algunos criterios adoptados a partir de la naturaleza y disponibilidad de la información:

- Escala: aunque buena parte de los enfoques sobre exclusión social hacen foco en la relación urbano-rural, la segregación residencial urbana, los patrones de identificación barrial y valores comunitarios, se siguió la escala provincial por dos razones: a) para delimitar el alcance de este estudio de la exclusión sobre el territorio nacional en un nivel que facilite el análisis integral del fenómeno; y b) en base a la disponibilidad de datos específicos para indicadores de exclusión con relativa actualidad<sup>14</sup>. Un estudio a menor escala con (posible con datos censales) podría captar otros aspectos del fenómeno, sin embargo, no podría realizarse con datos recientes, puesto que los censos poblacionales en Argentina se efectúan una vez por cada década (los últimos datos remiten a 2010). Más aún, gran parte de la población rural argentina está altamente integrada a la economía nacional y su participación en la población total es de menos del 10%, una de las más bajas del sub-continente (Cruces & Gasparini, 2009)<sup>15</sup>.
- Colectivos: si bien se incorpora una parte importante de grupos sugeridos por la literatura nacional y regional, no resulta un conjunto exhaustivo, omitiendo análisis sobre: a) migrantes; b) pueblos originarios; c) colectivos LGBT; d) personas con enfermedades infecto-contagiosas, en situación de calle o detención, entre otros<sup>16 17</sup>.

<sup>10</sup> Otros estudios sobre condiciones sociales en Argentina: Gasparini, (2005) con un mapa de las condiciones socioeconómicas; Conconi & Ham (2007), Arévalo & Paz (2015) sobre pobreza; Altimir, Beccaria, & González Rozada (2002) y Paz (2017) sobre desigualdad.

<sup>11</sup> Con foco local, Foschiatti (2007) analiza la exclusión sobre 14 municipios del noreste argentino.

<sup>12</sup> En 1995-2003 se difundió la Base Unitaria Ampliada de la EPH puntual, que permite vincular personas a hogares y respeta lo estipulado en la ley nacional de secreto estadístico. La elección del último responde a la discontinuidad de la serie en 2015.

<sup>13</sup> Por la intervención del INDEC durante 2007-2015 y la pérdida de confiabilidad del IPC, se empleó el índice de la Provincia de Salta para deflactar variables nominales con corrección de paridad de poder de compra regional.

<sup>14</sup> Rogge & Self (2018), miden la inclusión social en países europeos y discuten sobre criterios a adoptar para alcanzar mayor simpleza y comparabilidad en los índices compuestos.

<sup>15</sup> Datos Censo Nacional de Población 2010 (INDEC) y CELADE-CEPAL (2015).

<sup>16</sup> Desde 1995 las tasas de migración externa neta (en valor absoluto) son menores al 5%, y la de migración interna (por provincias) menores al 8%, proyectándose una tasa de migración externa hacia 2030 nula. Datos de MIALC- CELADE, CEPAL (2017).

<sup>17</sup> Según datos censales, el 2,4% de la población en Argentina tiene raíces en pueblos originarios.

- La dimensión relacional: la EPH no identifica tipos de familia o ciclos de vida doméstico e induce a una elaboración *a posteriori*, lo cual conlleva limitaciones en su estimación y monitoreo.
- Corte transversal: la EPH no permite la construcción de paneles longitudinales, sino la mera comparación situaciones estáticas en diferentes momentos (Arriagada, 2001).

### 3.2. INDICADORES

Las dimensiones e indicadores seleccionados siguen parcialmente los lineamientos de Subirats, Gomà, & Brugué (2005), adaptando su propuesta - por disponibilidad de datos y por aplicabilidad - al contexto nacional (Juárez Jerez *et al.*, 2010). Se distinguen ocho dimensiones:

- Laboral: nos permite identificar precarización, fragmentación e individualización, tanto en el acceso al mercado laboral como en las condiciones de trabajo
- Económica: incorpora privaciones y desventajas materiales (incluyendo pobreza, desigualdad, desarrollo promedio y dependencia).
- Educativa: el acceso al sistema educativo y la educación como insumo para el desempeño laboral y la integración social.
- Hábitat: las condiciones de vivienda, esenciales para la vida de las personas y las familias.
- Demográfica: asociada a indicadores poblacionales.
- Social: relacional familiar, recursos destinados a la promoción social e incidencia de hogares excluidos (ver Anexo I).
- Salud y seguridad: recursos destinados a la salud, y a prevención y seguridad de las personas.

Estas dimensiones se articulan en los siguientes indicadores (cuadro 1)<sup>18</sup>:

**CUADRO 1.**  
**Indicadores de exclusión social propuestos (\*)**

Dimensión	Variable	Nombre indicador	Descripción
Laboral	subemp	Tasa de subempleo horario	Porcentaje de ocupados que trabajan menos de 35 hs. semanales y desean trabajar más
	empnre	Tasa de empleo no registrado	Porcentaje de asalariados sin aportes jubilatorios
	sobemp	Tasa de sobreempleo	Porcentaje de ocupados que trabajan más de 40 hs. semanales
	dempcf	Tasa de desempleo abierto (cabezas de familia)	Porcentaje de cabezas de familia desocupadas y que buscan activamente empleo
	dempjo	Tasa de desempleo abierto (jóvenes)	Porcentaje de jóvenes de -25 años desocupados y que buscan activamente empleo
Económica	tpob	Tasa de incidencia de la pobreza por hogares	Porcentaje de hogares con ingresos insuficientes (por debajo de la línea de la pobreza)
	cgini	Coefficiente de gini del ingreso (pc) familiar	Índice de desigualdad para toda la distribución de ingresos. CG=0 expresa la total igualdad; CG=1, total desigualdad.
	ingr	Ratio de ingresos (Q5/Q1)	Ratio entre el quintil más rico (con 20% de ingresos más altos) y el más pobre (20% de ingresos más bajos)

(Continúa)

<sup>18</sup> Se omitieron otras categorías reconocidas, dada la dificultad de obtener estadísticas oficiales, en un país sin experiencia en el relevamiento de datos sobre exclusión social: acceso a la ciudadanía, privación de derechos, deterioro del espacio físico y sociocultural, marginación económica, redes sociales proximidad, morbilidad, entre otras.

CUADRO 1. *Continuación*

	pbgpc	Producto bruto geográfico (pc)	Indicador de desarrollo promedio per cápita. Indica el valor agregado de todos los productos y servicios por habitante.
	adu60	Tasa de dependencia de personas mayores de 60 años	Porcentaje de población 60 + años (población inactiva) /porcentaje de población 15-59 años (activa)
Educativa	noedu	Tasa bruta de población sin enseñanza media	Porcentaje de población de 20-59 años con nivel de estudios secundarios incompletos o menor
	gpedpc	Gasto público provincial en educación (pc)	Gasto público provincial en educación (pc) en miles de pesos
Hábitat	vivper	Tasa bruta de hogares con deficiencias en la vivienda	Porcentaje de hogares viviendo en condiciones de hacinamiento (3+ personas por habitación)
Demográfica	denpobl	Densidad poblacional	Ratio entre el total de población y la superficie que ocupa
	tmortinf	Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones de niños 0-1 año (por cada mil nacidos vivos)
Social	redflia	Tasa de hogares con desintegración familiar	Porcentaje de hogares con red familiar reducida (unipersonales o carentes de núcleo familiar)
	gpspc	Gasto público provincial en promoción y asistencia social (pc)	Gasto público provincial en promoción y asistencia social (pc) en miles de pesos
	hoglexcl	Tasa de incidencia de hogares excluidos	Porcentaje de hogares que viven c/factores que generan exclusión social
Salud	gpslpc	Gasto público provincial en salud (pc)	Gasto público provincial en salud (pc) en miles de pesos
Seguridad	gpdspc	Gasto público provincial en defensa y seguridad (pc)	Gasto público provincial en defensa y seguridad (pc) en miles de pesos

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON. (\*) La medición de todos los indicadores se hace capital de provincia o por provincia, según la información disponible. (pc)=per cápita.

Un aspecto diferencial del artículo es la inclusión de indicadores de gasto público provincial per cápita, los que se fundamentan en la noción del Estado de Bienestar como actor central en la sociedad que introduce elementos correctores o paliativos sobre la misma, que no son captados por las encuestas de hogares. La inclusión del gasto per cápita en promoción y asistencia social, salud, educación, o seguridad, nos posibilita una aproximación de manera indirecta<sup>19</sup>.

### 3.3. METODOLOGÍAS

#### AFCP

Se emplea en primer lugar el análisis factorial de componentes principales (AFCP), que permite reducir el número de indicadores originales, explicando los mismos a partir de un conjunto de variables no observadas o factores, garantizando la menor pérdida de información. Dos razones motivan el uso de AFCP: cuando se busca indagar sobre qué construcciones pueden explicar las interrelaciones entre las variables estudiadas y

<sup>19</sup> Se estiman con datos de gasto público consolidado real a nivel provincial por finalidad y función. Incluyen el gasto municipal, que representó, en promedio un 22% del primero durante 2012 (Ver Capello, Grión & Valsagna, 2013).

como herramienta para la construcción de indicadores sintéticos, posibilitando la ordenación de las distintas unidades respecto al valor del indicador.

En AFCP es importante armonizar la naturaleza de la información, particularmente en índices multidimensionales, donde existe gran variabilidad entre los datos y diferencias considerables en las escalas (ver anexo III con estadísticos descriptivos). Por eso, previamente se estandarizaron las escalas de los 20 indicadores para cada año. Luego, se debe verificar la presencia de correlaciones elevadas en la matriz de datos, lo que indicaría interdependencia entre ellos<sup>20</sup>. Se aplicaron entonces tres pruebas de idoneidad:

- Determinante de la matriz de correlaciones: para evaluar altas inter-correlaciones entre las variables. El determinante de esta matriz arrojó valores muy próximos a cero en los diferentes periodos, un indicio de que las variables resultan adecuadas para el análisis.
- Test de esfericidad de Bartlett: se contrastó si la matriz de correlaciones es una matriz de identidad, lo cual invalidaría la aplicación del modelo. Los resultados fueron óptimos, dando muestras de un ajuste idóneo de las variables.
- Medidas de adecuación de Kaiser-Meyer-Olkin (KMO): se evaluó la proporción de la varianza que tienen en común las variables analizadas, obteniéndose resultados cercanos a 0,6, un valor “aceptable” según la escala de Kaiser, que indica que el empleo de AFCP es apropiado.

En función de estas pruebas, se corroboró la idoneidad del AFCP para aplicar en los datos seleccionados.

Posteriormente al AFCP se siguieron los siguientes pasos:

- Determinación del número de factores y estudio de las *comunalidades*: para identificar los factores a conservar en función de la porción de variabilidad captada por ellos, de manera que el total de la varianza de la matriz sea explicada por los componentes extraídos<sup>21</sup>. En términos prácticos, siguió el criterio de preservar aquellas variables (indicadores de exclusión) con comunalidades por encima de 0,70. De esta manera, las variables consideradas son explicadas, en una proporción elevada por los componentes extraídos (ver cuadro 2):

CUADRO 2.  
AFCP. Factores conservados y varianza explicada

	1995	1999	2004	2014
Conservados	4	3	3	4
% de Var. Exp.	86%	82%	87%	85%

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON.

- Rotación *Varimax* de factores: facilitó -gracias a una distribución más uniforme de la capacidad explicativa de éstos- la interpretación de la matriz factorial. Se evaluaron los pesos factoriales de sus variables, en particular las más saturadas.

### Análisis de Clústeres

La segunda metodología está directamente apunta al objetivo de delinear “regiones” propias de la exclusión. El AFCP -como método de reducción de dimensiones en los datos- posibilita que esto se realice con el análisis *clúster* o de conglomerados, una técnica de clasificación post hoc, pues el número de *clústeres* o grupos relativamente homogéneos se crea en función de la naturaleza de los datos. Mediante una clasificación jerárquica -que extrae la cantidad de agrupamientos de acuerdo a las variables utilizadas- se elaboraron *dendogramas* o representaciones gráficas de las distancias (euclídeas) entre los grupos y a través de ellas, su

<sup>20</sup> Los resultados de estas pruebas no se incluyen en el artículo, si bien están disponibles previa solicitud a la autora de correspondencia.

<sup>21</sup> Por razones de espacio no se presenta el cuadro con las comunalidades para cada periodo, el cual se encuentra disponible previa solicitud a la autora de correspondencia.

grado de agrupación. Complementariamente, se aplicó el método de Ward, para medir la pérdida de información al integrar individuos en un clúster. Kuiper & Fisher (1975) sostienen que este método es capaz de obtener una clasificación óptima. Finalmente, se verificó que la solución tenga representatividad en cada año, a través del test F de Hartigan, cuyos resultados convalidaron el número de grupos definidos bajo este enfoque.

En la siguiente sección se muestran los resultados empíricos, la interpretación de los factores y sus componentes, y el análisis de la naturaleza y conformación de los clústeres de exclusión.

#### 4. RESULTADOS

A partir de los resultados del AFCP, se muestran en el cuadro 3 a continuación las variables que integran factor en cada periodo<sup>22</sup>:

CUADRO 3.  
AFCP. Factores obtenidos por periodo (\*)

1995	1999
F1: Estado y familia gpedc -gpscpc- gpslpc - adu60 - redflia	F1: Estado y familia gpedc - gpslpc - gpscpc - adu60
F2: Pobreza y salud tpob - vivper - tmortinf	F2: Pobreza, salud e informalidad laboral tpob- tmortinf - empnre
F3: Desempleo e informalidad laboral dempjo - dempcf - empnre	F3: Desempleo y sobre-empleo dempjo - dempje - sobemp
F4: Sobre-empleo sobemp	
2004	2014
F1: Estado, pobreza y salud gpedpc - gpscpc - gpslpc - tpob - vivper - tmortinf	F1: Estado, pobreza e informalidad laboral gpedpc - gpslpc - gpdspc - empnre - tpob
F2: Familia adu60 - redflia	F2: Familia y salud adu60 - redflia - tmortinf
F3: Desempleo dempjo - dempcf	F3: Desempleo y subempleo dempjo - dempcf - subemp
	F4: Estado y sobre-empleo gpscpc - sobemp

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON. (\*) Resultados a partir de la saturación de variables.

La primera observación trata sobre la dispar composición de los factores entre los periodos. Esta situación no permite construir un indicador sintético geográfico de exclusión social con continuidad en el tiempo, resultando inviable cualquier intento de ordenamiento general de las provincias o ranking de situación sobre exclusión social. A pesar de la disparidad en cuanto a composición de factores, ciertos indicadores cobran relevancia en todos los periodos analizados (desempleo en jóvenes y en cabezas de familia; la incidencia de la pobreza y la dependencia de los adultos mayores; la tasa de mortalidad; y el gasto per cápita en educación, salud y promoción y asistencia social). No obstante, se advierten ciertas transformaciones que matizan dichas regularidades, donde la crisis argentina de 2001/2002 marca un hito respecto a los factores de exclusión. La primera está vinculada a conexión entre Estado y pobreza, donde puede observarse que si bien ésta es un determinante permanente de la exclusión -resultado abordado extensamente en la literatura-, se combina de manera diferente con otras variables según la década. En 1995 y 1999, ambos indicadores intervienen de

<sup>22</sup> Los datos empleados en esta sección provienen del Censo 2001 y 2010, la Encuesta Permanente de Hogares y Cuentas Nacionales (2004), INDEC, según corresponda.

forma paralela en diferentes factores, mientras en 2004 pobreza y presencia/ausencia de políticas públicas se articulan como variables explicativas en un mismo factor. Una posible interpretación de este cambio responde al fuerte crecimiento en las partidas sociales producto de los extremos niveles de pobreza a los que se arribó luego de la crisis. Capello, Grión & Valsagna (2013) muestran que el gasto público en servicios sociales en general fue el rubro presupuestario que más creció en 1998-2012. Si esto se complementa con las diferenciales condiciones de pobreza entre las provincias, ambos indicadores parecen indicar que, en los 2000, en aquellos lugares donde primó la ausencia de estas políticas públicas, se profundizaron las privaciones materiales corrientes, expresadas en mayores tasas de pobreza entre sus habitantes.

La presencia del desempleo confirma la evidencia previa sobre el rol central de la dimensión laboral y permite visualizar su conexión con la dimensión económica. En 1995 aquella tuvo su primer pico histórico (18,4%), en un contexto de precarización laboral creciente durante el Plan de Convertibilidad vigente desde 1991. A pesar de la recuperación posterior, la economía argentina volvió a una fase recesiva, repuntó el desempleo y el subempleo en 1999, al igual que la desigualdad, la informalidad laboral y la pobreza (que ascendió al 20%). Con la crisis de 2001/2002 el desempleo y la tasa de pobreza superaban el 20% y el 50%, respectivamente, con impactos persistentes sobre el desempleo si consideramos que, para 2004, este representa per se un solo factor de exclusión, en contraste con el resto de los periodos.

Más adelante se consolidó la senda de recuperación de la economía, el mercado laboral y las condiciones de vida, incluyendo masiva generación de empleo formal, mejoras significativas en los ingresos y fuertes reducciones de la pobreza. El desempleo cierra 2014 en un estable 7%, si bien sin creación de nuevos empleos y freno en la actividad económica, y sobre todo con alta inflación y un piso de pobreza del 31%, condicionando nuevamente los indicadores sociales. En cuanto a los factores, se evidencia cierta complejidad en la configuración de la exclusión en dicho año, al estar explicada por medio de 14 de 20 indicadores propuestos, el mayor número de los cuatro periodos.

La situación a 2018 revela un estancamiento en la actividad económica (a niveles de 2013) y un alza del desempleo, superando los 9 pp, mientras la pobreza alcanza un 29%, indicadores que dan indicio de mayores grados de exclusión o al menos un piso en la misma hacia el fin de esta década.

#### **Análisis de conglomerados jerárquicos**

A continuación, se detallan los resultados del análisis de clúster o de conglomerados jerárquicos para 1995, 1999, 2004 y 2014. Los *dendogramas* resultantes se pueden observar en las figuras A2 a A5, en el Anexo IV.

El análisis comienza en 1995, en el cuadro 4a a continuación se distinguen cinco grupos de provincias. En el primer conglomerado, se concentran aquellas que reúnen el 62% de la población del país y el 72% de su producto bruto. La exclusión tiene rasgos laborales y familiares, a través de mayores tasas de desempleo en cabezas de familia, tasa de dependencia de adultos mayores y hogares con débiles redes familiares. De igual modo, la dimensión laboral es central en los grupos 3 y 4. Tan fuerte incidencia se explica por las transformaciones en el mercado laboral acaecidas en la década en un contexto de apertura comercial indiscriminada, en especial para el primer grupo, por su naturaleza industrialista e intensiva de mano de obra. Bekerman y Sirlin (1996) concluyen que el patrón dual de comercio que se presentaba históricamente en el país se profundizó en dichos años con una primarización de las ventajas comparativas, en desmedro de las industrias de media y alta tecnología. En el grupo 3 estos efectos se traducen en mayores tasas de desempleo y de informalidad, a las que suman altas tasas de pobreza por ingresos y de mortalidad infantil; y en mayores tasas de sobre-empleo horario en el grupo 4.

Para las seis provincias que integran el conglomerado 2, la exclusión se origina principalmente en la vivienda, ya que las mismas registran el mayor déficit habitacional del país. Catamarca, La Rioja, Santiago del Estero, Formosa y Misiones reportaron tasas de hacinamiento entre 7% y 13%, muy superior a la media nacional de 5%).

En el grupo 5 el Estado se hace visible de gastos sociales per cápita en defensa y seguridad, educación; salud y promoción y asistencia social. Esta última resultó vital para que la incidencia de los hogares con exclusión social no fuera relevante. Los resultados confirman que la distribución de recursos a nivel provincial incidió positivamente sobre las condiciones de bienestar de la población.

**CUADRO 4A.**  
**Conglomerados 1995**

C1	Ciudad de Buenos Aires, Prov. de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe.
C2	Catamarca, La Rioja, San Luis, Santiago del Estero, Entre Ríos, Formosa y Misiones
C3	Corrientes, Chaco, Jujuy, Salta, Tucumán y San Juan.
C4	Mendoza, La Pampa, Chubut y Santa Cruz.
C5	Neuquén y Tierra del Fuego.

Método: Análisis de conglomerados (clúster). \* C=Conglomerado.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON.

Para 1999, se identificaron cuatro grupos según indica el cuadro 4b. En el primero, se destaca el componente económico – relacional, con una mayor tasa de dependencia de los adultos mayores y más hogares con desintegración familiar. El envejecimiento poblacional en las provincias más numerosas (con participación de adultos mayores un 25% superior a cualquier otra región) permite explicar parte de estos determinantes.

La dimensión laboral es un factor decisivo en los grupos 2 y 3. En el grupo 2 (compuesto por provincias del norte) ésta se combina con exclusión económica, y ambas arrojan mayores niveles de desempleo abierto en cabezas de familia y en jóvenes, subempleo, informalidad laboral y pobreza, como también mortalidad infantil. En el grupo 3 (el más numeroso y heterogéneo), la exclusión laboral (sobre-empleo) se articula con la habitacional (hacinamiento). En términos de vivienda, los resultados concuerdan con García & Velázquez (1999) para aquellas provincias.

Finalmente, en el cuarto conglomerado, se agrupan provincias con gasto social per cápita mayor en educación, salud, y promoción y asistencia social. Los resultados sugieren que -aun considerando la heterogénea incidencia de sus políticas- una fuerte presencia del Estado aleja la posibilidad de encontrar niveles altos exclusión social

A pesar de la etapa de crecimiento de 1995-1998 y de la implementación del primer plan de empleo (Plan Trabajar) en 1996, la absorción de mano de obra se mantiene baja. La creciente precarización y expulsión de trabajadores es uno de tantos efectos de un modelo de desarrollo que generan múltiples formas de desprotección social (Venceslao, 2017). Desde 1999 Argentina ingresa a una fase regresiva en su economía hasta la crisis final de la Convertibilidad, lo que fue un punto de quiebre histórico en la abrumadora hegemonía del ajuste estructural y la valorización financiera en Argentina (Azpiazu & Schorr, 2010). De acuerdo con Piola (1999) y Gasparini (2005), finaliza una década en la que se combinó una estructura productiva primarizada y desindustrializada, un mercado laboral segmentado, precarizado y luego flexibilizado, el incremento en las brechas salariales y la marginación de amplios sectores del mercado de trabajo, todos fenómenos que potencian las condiciones de exclusión.

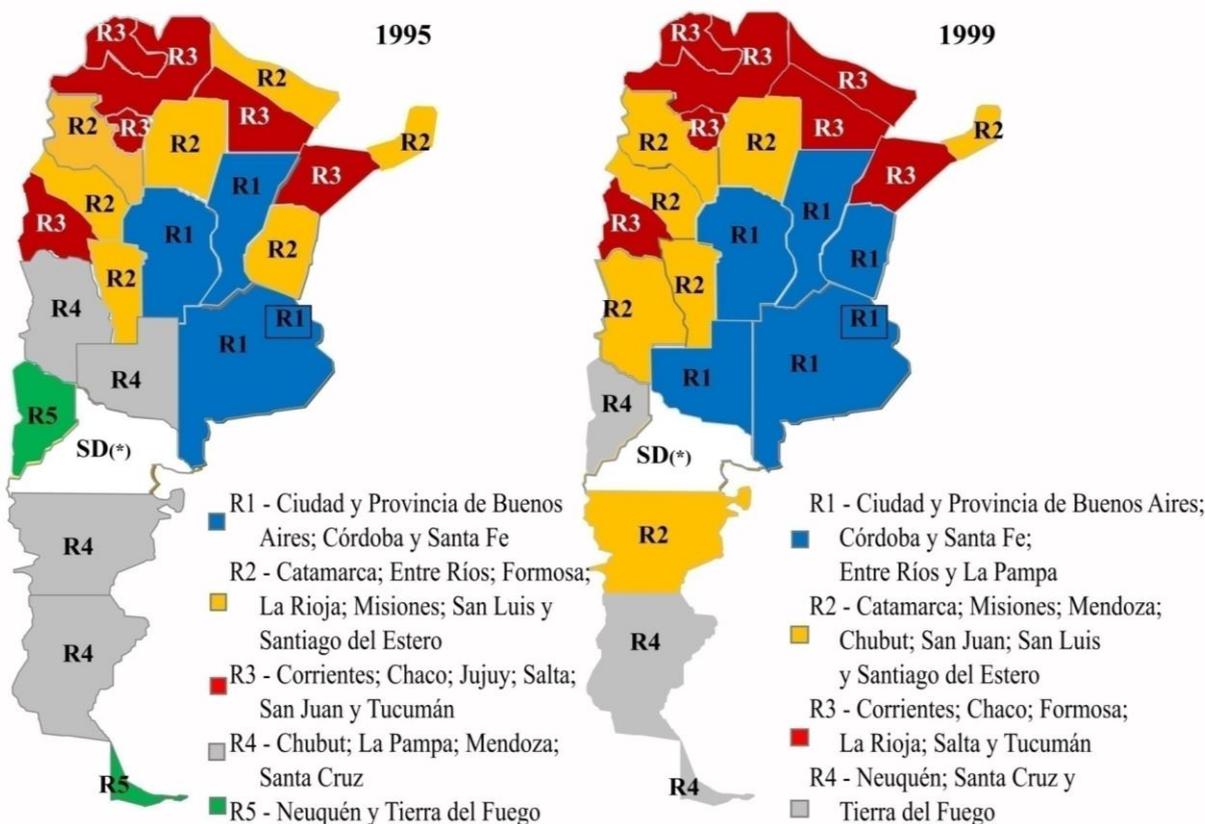
**CUADRO 4B.**  
**Conglomerados 1999**

C1	Ciudad de Buenos Aires, Prov. de Buenos Aires, La Pampa, Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos.
C2	Corrientes, Chaco, Formosa, Jujuy, Salta, Tucumán y La Rioja.
C3	Santiago del Estero, Catamarca, San Juan, San Luis, Mendoza, Chubut y Misiones.
C4	Neuquén, Santa Cruz y Tierra del Fuego.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON.

En la figura 1 se muestran los mapas de exclusión para 1995 y 1999.

FIGURA 1.  
Mapas de exclusión social en Argentina por provincias (1995-1999)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON. SD(\*)= Provincia sin datos.

Consideramos ahora los resultados para 2004, en un marco de recuperación de los indicadores sociales (a finales del año, pobreza e indigencia caían al 52% y 17% luego de 58pp y 21pp un año antes). El desempleo se ubicaba por debajo de los 15 puntos bajo reactivación en la actividad económica. La cantidad de grupos identificados para este año se reduce a un mínimo de tres, y se eleva la heterogeneidad entre las provincias que los componen (ver cuadro 4c). El conglomerado 1 reúne 11 provincias, con prevalencia de dimensiones laborales y familiares, por mayores tasas de desempleo abierto (en jóvenes y cabezas de familia), de subempleo e informalidad laboral. Gasparini (2005) muestra que el débil mercado laboral de entonces implicó menos horas de trabajo para las personas menos calificadas y una caída significativa en las tasas de cobertura de la seguridad social. Esto se combinó nuevamente con altas tasas de pobreza y de mortalidad infantil, fuerte dependencia de adultos mayores y una mayor porción hogares con desintegración familiar.

CUADRO 4C.  
Conglomerados 2004

C1	Ciudad de Buenos Aires, Prov. de Buenos Aires, La Pampa, Córdoba, Santa Fe, Entre Ríos, Corrientes, Salta, Jujuy, Tucumán, San Juan, San Luis y Chubut.
C2	Chaco, Formosa, Misiones, Santiago del Estero, Catamarca, La Rioja, Mendoza.
C3	Neuquén, Santa Cruz y Tierra del Fuego.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON.

En el segundo grupo las provincias cuentan con mayores déficits de vivienda (hacinamiento), problemas que persisten dada su naturaleza estructural y a pesar de la implementación de políticas habitacionales<sup>23</sup>. Finalmente, el tercer grupo reúne los estados con mayores niveles de gasto social en educación, salud y promoción y asistencia social, a los que se suman problemas derivados del sobre-empleo. En este grupo de provincias del sur reside el 7% de la población nacional.

Finalmente, en el cuadro 4d se observan cinco conglomerados en 2014. Al igual que en 2004, en el primer conglomerado se combinan dimensiones laborales y familiares (altas tasas de subempleo horario y de dependencia de los adultos mayores). Se trata de 10 de los 11 estados más populosos, donde habita el 73% de los argentinos. Por otro lado, cuatro de cinco provincias del grupo 2 están ubicadas en el norte del país y en ellas se destaca el alto desempleo en los jóvenes. Un análisis integral debería combinar este indicador con aquellos del eje educativo, de manera de captar el fenómeno de los jóvenes NiNi (no estudian ni trabajan), ya que a nivel nacional el 11,5% de los jóvenes entre 15 y 29 años no estudia, no trabaja, ni busca trabajo<sup>24</sup>. En la misma dimensión, para el tercer conglomerado la exclusión es principalmente laboral (combinando desempleo en cabezas de familia y sobre-empleo).

En el cuarto grupo, las provincias revelan tasas de empleo no registrado y de hogares con desintegración familiar superiores al resto de los agrupamientos (en el primer caso la tasa de informalidad en el grupo asciende a 39% en 2014, 9 puntos por encima de la tasa nacional); y en el grupo n°5, Tierra del Fuego encuentra en los gastos sociales los determinantes principales de su exclusión.

**CUADRO 4D.**  
**Conglomerados 2014**

C1	Prov. de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe, Entre Ríos, Corrientes, Tucumán, Salta, Jujuy, San Juan y Mendoza.
C2	Misiones, Chaco, Formosa, Santiago del Estero y San Luis.
C3	Ciudad de Buenos Aires y La Pampa.
C4	Catamarca, La Rioja, Neuquén, Chubut y Santa Cruz.
C5	Tierra de fuego

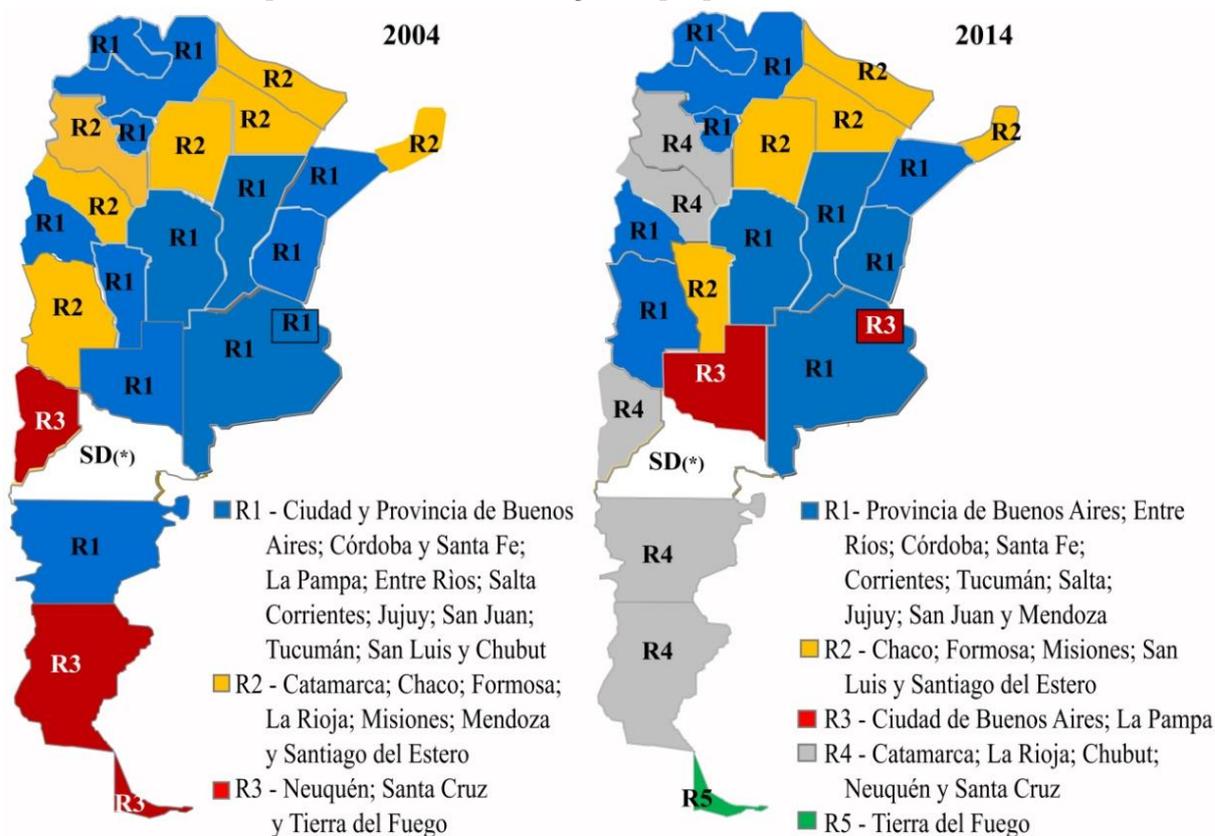
**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON.

La figura 2 muestra los mapas de la exclusión por provincias en 2004 y 2014.

<sup>23</sup> Los déficits habitacionales y de servicios en Argentina se originan en un alto grado de urbanización, baja densidad y crecimiento desordenado de las ciudades, que derivaron en mayor marginalidad urbana y creciente tenencia informal de la tierra (Ministerio del Interior, Obras públicas y Vivienda e INDEC, 2016).

<sup>24</sup> Datos de la Encuesta Nacional de Jóvenes, edición 2014 (INDEC).

FIGURA 2.  
Mapas de exclusión social en Argentina por provincias (2004-2014)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON. SD(\*)= Provincia sin datos.

## 5. LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN ARGENTINA SEGÚN SUS REGIONES

La elaboración de mapas de exclusión obedece a la necesidad de interpretar el fenómeno desde regiones relativamente homogéneas que no se condicen necesariamente con las divisiones político-administrativas de Argentina. Entendemos que la dinámica composición de los conglomerados tiene su fundamento en las profundas transformaciones económicas, laborales y sociales del país y el mundo desde la última década del siglo XX.

En el orden internacional el proceso de globalización comercial y financiera, de la mano del desarrollo de nuevas tecnologías de información y comunicación fueron claves en este periodo. En Argentina, las reformas económicas e institucionales, incluyeron apertura comercial y liberalización financiera, reforma laboral y una reformulación del rol del Estado (de planificador, interventor y gran empleador a neoliberal y expulsor), logrando una reconfiguración del vínculo entre los sectores públicos y privados, lo que afectó a casi todas las esferas de la convivencia social.

En el ámbito privado, una serie de transformaciones estructurales en las tramas productivas locales y los patrones de especialización e inserción de comercio internacional, exacerbaron la histórica heterogeneidad estructural de la economía argentina (Katz & Stumpo, 2001). Estas asimetrías sectoriales tuvieron incidencia en la dimensión regional. Las regiones extra pampeanas, insertas en el sistema regional argentino y abastecedoras fundamentalmente del mercado interno fueron castigadas, en contraste con las zonas pampeanas (Provincia de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe, La Pampa y Entre Ríos), las que generaron la mayor porción de los saldos exportables en los noventa. La primarización de la economía (incluyendo productos energéticos)

tuvo su correlato en la crisis de los sectores industriales, con impactos negativos sobre el crecimiento económico de largo plazo, la supervivencia de pequeñas y medianas empresas - y la generación de empleo (Bekerman & Sirlin, 1996).

Los sectores beneficiados por estas transformaciones fueron típicamente agropecuarios y sus encadenamientos industriales en la región pampeana, los que participaron del 80% del valor exportable en 1990-1994, al igual que los sectores exportadores de hidrocarburos (en Neuquén, Chubut, Santa Cruz) de acuerdo a Russo (1998). Las economías regionales -integradas en su mayoría por pequeñas y medianas empresas- sufrieron tanto la apertura comercial como la eliminación de los subsidios a su producción, la falta de políticas de apoyo a la reconversión productiva o acceso al financiamiento: industria azucarera en Jujuy, Salta y Tucumán; sectores frutícolas y conserveros en Mendoza, Río Negro y Neuquén; vitivinícolas en Mendoza y San Juan; industria yerbatera en Corrientes y Misiones; sector olivícola en Catamarca y La Rioja; entre otros.

Los cambios en el sector público generaron nuevas condiciones de exclusión. Piola (1999) aplica la expresión *Estado de malestar* a las políticas de vaciamiento presupuestario, descentralización y/o privatización de servicios (como ocurrió en Argentina con prestaciones de salud y educación), flexibilización de las relaciones laborales, transferencia de funciones a las familias o a organismos no gubernamentales. La exclusión social se expresa aquí como privaciones de los beneficios del progreso, particularmente visibles en provincias con menor densidad poblacional, donde el peso de las administraciones públicas en la actividad económica es históricamente más grande (Santa Cruz, La Rioja, Catamarca y Formosa, ver Capello, Grión & Valsagna (2013)).

El mercado laboral fue escenario de tensiones que elevaron la pobreza y la desigualdad. Para Altimir, Beccaria & González Rosada (2002), los cambios mencionados en los 90' provocaron: a) creciente desempleo por la inelasticidad de la demanda laboral -ante la reestructuración productiva- y una oferta de trabajo ampliada por mayores deseos de participación (principalmente femenina); b) mayor desigualdad en las remuneraciones, con sesgo en perjuicio de aquellos con bajas calificaciones o escaso nivel educativo.

Con el cambio de década, la combinación de reactivación económica, recuperación del salario real hasta 2005 y mejoras en los indicadores laborales y socioeconómicos permitió mitigar en parte los factores de exclusión, aunque algunos persisten en 2018 y otros volvieron a tomar impulso por la inflación creciente y el nuevo freno al empleo. Las tasas de pobreza e informalidad laboral alcanzan hoy un piso alrededor del 30%, y el desempleo en jóvenes, que promedia el 19%, sugiriendo un fenómeno de carácter estructural.

La distribución territorial de los factores de exclusión en Argentina permite observar ciertos patrones de regularidades o cambios vinculados a ellas. Bajo esa premisa, se identificaron cuatro bloques de provincias que permanecieron unidas a lo largo de los periodos estudiados<sup>25</sup>:

1. Región pampeana: compuesta por Provincia de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe. Ciudad de Buenos Aires lo integra hasta 2004 inclusive y Entre Ríos desde 1999. En este grupo priman las dimensiones económica y relacional, con la tasa de dependencia de los adultos mayores y la de hogares con desintegración familiar (hasta 2004). Los problemas laborales son significativos en dos de cuatro períodos (desempleo en cabezas de familia y subempleo).
2. Norte y cuyo: Jujuy, Salta, Tucumán y Corrientes lo integran en todos los periodos, y San Juan lo hace en todos salvo en 1999. En este bloque la exclusión se expresa en el ámbito económico y laboral, mediante la tasa de pobreza, la tasa de mortalidad infantil (ambos hasta 2004) y la tasa de subempleo. También inciden el desempleo en cabezas de familia y la dependencia de adultos mayores en dos de cuatro períodos. Estas provincias cuentan con indicadores de exclusión más altos (mayor tasa de pobreza y mortalidad infantil), lo que se traduce en un perfil social más desfavorable y en escasas posibilidades de mejorar su situación pues en el periodo inicial ya parten en desiguales condiciones que el resto.

<sup>25</sup> El objetivo no es un agrupamiento alternativo al análisis de conglomerados anterior, sino -a partir de estos grupos específicos definidos para cada año- distinguir bloques permanentes de exclusión que habiliten un análisis estructural.

A partir de 2004, este bloque y el anterior se unen integrando -junto a otras provincias con trayectorias más inestables- un mismo conglomerado. Los factores de exclusión en este bloque unificado se expresan vía indicadores laborales, económicos y relacionales. Una década después, el subempleo y la tasa de dependencia de adultos mayores son los únicos relevantes en un bloque ampliado que reúne el 66% de la población del país.

3. Norte bis: confirmado por Misiones y Santiago del Estero de forma permanente, a los que se suman Catamarca y Formosa (salvo en 2014 y 1999, respectivamente). La dimensión habitacional incide mayormente en este bloque hasta 2004, mientras en 2014 se vuelve relevante el desempleo en los jóvenes.
4. Sur: incluye Tierra del Fuego durante los cuatro períodos y Neuquén en los tres primeros (se reagrupa con otras provincias del sur en 2014). Los gastos sociales resultan un factor de mitigación relevante en estas provincias, aun considerando que los indicadores correspondientes son ajustados por paridad de poder de compra regional.

En la mayoría de los casos, el tamaño poblacional o la proximidad geográfica parecen operar para que los factores de exclusión se expresen de manera similar entre las provincias. En el bloque pampeano, el envejecimiento y consecuentemente la fuerte relación de dependencia - identificada en los distritos más grandes de América Latina- ha sido reportada en Rodríguez (2014) y Monteverde, Tomas, Acosta & Garay (2016). Por su parte, la proximidad geográfica condiciona el aspecto económico a través de la disponibilidad de recursos naturales como de las complejos productivos que se proveen de estos recursos y se desarrollan localmente: a) en el bloque pampeano las grandes extensiones de llanuras de clima templado y húmedo que favorecen las actividades agrícolas cerealeras o de cultivo de oleaginosas, los tambos y la ganadería extensiva, y por encadenamiento, la industria lechera, molinera, oleaginosa, frigorífica, entre otras derivadas; b) en Salta, Jujuy, Tucumán y San Juan (bloque norte-cuyo) se favorecen las condiciones para la producción hortícola, frutícola, minera y azucarera (las tres primeras), entre otros<sup>26</sup>. Asimismo, la configuración demográfica, social e idiosincrática de cada región podría estar influyendo fuertemente en los resultados. La región pampeana, cuenta con provincias con mucho territorio y densamente pobladas, con más de tres millones de habitantes en Córdoba y Santa Fe y más de 16 millones en la Provincia de Buenos Aires. La orientación histórica de sus actividades hacia los puertos, el peso de la inmigración masiva entre los siglos XIX y XX y la conformación de mega ciudades en su territorio inciden no sólo demográficamente. Se contraponen a otras regiones del país con ciudades de menor tamaño, mayor participación de descendientes de pueblos originarios y de población de países limítrofes, así como estructuras productivas con siglos de historia (como la minera en el noroeste y cuyo); o territorios escasamente poblados, ciudades y pueblos con historia relativamente reciente y condiciones climáticas que exigen una fuerte protección social, como en las regiones del sur argentino.

## 6. REFLEXIONES FINALES

En este artículo se propuso avanzar en una definición operativa del concepto de exclusión social y en su aplicación a nivel provincial en Argentina entre 1995 y 2014.

En primer lugar, se destaca la variabilidad de los factores de exclusión en el tiempo, al igual que las provincias en las que estos factores operan bajo un perfil de exclusión particular, heterogeneidad que también es apuntada por Arévalo & Paz (2015).

Los resultados sugieren, por un lado, una dinámica inserta en la composición de los conglomerados que se fundamenta en transformaciones en curso del orden económico, laboral y social en el país y el mundo, en la participación del Estado en la sociedad argentina y la orientación de la política pública (pasando en el periodo estudiado de un Estado neoliberal a uno neo desarrollista). Por el otro, pone en evidencia, al igual que

---

<sup>26</sup> No se pretende lista exhaustiva de los complejos productivos provinciales o de las regiones fitogeográficas de Argentina sino meros ejemplos del rol de la distribución de los recursos naturales en las actividades productivas regionales.

en Gatto (2007), la impronta del "territorio" a distintos niveles de agregación espacial como escenario socio-económico, cultural y relacional. Es necesario entonces que el análisis territorial sea un eje en sí mismo para un diseño de políticas que aspire efectivamente a mejorar los niveles de bienestar de la población.

No obstante, se detectan bloques de provincias que se mantienen unidas y que se combinan con dimensiones de exclusión en el tiempo: a) pampeano (Ciudad y Provincia de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos) donde la exclusión tiene rasgos económicos, relacionales y laborales; b) norte-cuyo (Corrientes, Jujuy, Salta Tucumán y San Juan) con dimensiones económico-laborales; c) Misiones y Santiago del Estero, donde el déficit habitacional resulta el factor de exclusión central; y d) sur (Neuquén y Tierra del Fuego), donde las políticas sociales resultan claves para mitigar la exclusión. Algunas combinaciones indicadores-provincias siguen los resultados de García & Velázquez (1999) y Arévalo & Paz (2015). En relación a los bloques del norte, Gatto (2007) sostiene que la región sigue históricamente un estilo de desarrollo heterogéneo, con escasa inclusión social y muy complejo por las tramas socio-productivas y políticas que gesta, y de implicancias intergeneracionales futuras profundas.

En la última década, 2014 se contraponen con 2004 tanto en el número de indicadores significativos como en los conglomerados identificados, lo cual complejiza el fenómeno estudiado dada la creciente multiplicidad de dimensiones y variables. Esto evidencia la fragmentación social presente también en Latinoamérica. En este aspecto, Saraví (2007) propone que el enfoque sobre exclusión se concentre en el tipo de sociedad que se construye, si excluye o incluye a los individuos.

Para una mejor interpretación de los resultados, cabe mencionar las limitaciones de este artículo. La primera proviene de la naturaleza de la información, ya que la encuesta de hogares está dirigida al conjunto de la población sin atender a grupos sociales particulares, y enfocada a los ingresos y el mercado laboral, lo que impide elaborar indicadores específicos sobre exclusión social. Por otro lado, la escala provincial y los datos no longitudinales actúan como limitantes al estudio de la exclusión, a nivel local mediante el análisis de la segregación urbana o territorial de menor escala o a través de los ciclos de vida en distintos grupos poblacionales.

A futuro consideramos profundizar el análisis del déficit cualitativo y cuantitativo habitacional independientemente de la tasa de incidencia de hogares excluidos, para explorar otros factores de exclusión permanentes, como también incorporar un indicador que capte la inmigración externa y habilite el análisis de dichos flujos. Además, se busca emplear otros microdatos recientemente publicados: la Encuesta Nacional sobre la Estructura Social (Programa de investigación sobre la sociedad argentina contemporánea); y la Encuesta de Actividades de Niños, Niñas y Adolescentes (INDEC) para indagar perfiles de exclusión en estos grupos etarios. En el aspecto teórico, queda pendiente desarrollar una definición de exclusión aplicable a la realidad argentina, que actúe de marco propio al estudio del fenómeno en nuestro país.

Finalmente, los resultados promueven indagar en qué grado aquellos factores de exclusión pueden mitigarse mediante políticas de Estado. Brugué *et al* (2018) combinan factores de exclusión con propuestas de políticas para mitigarla. Algunas políticas están vigentes en Argentina: Asignación Universal por Hijo, transferencias monetarias a niñas, niños y adolescentes, con requisitos de escolaridad y vacunación; Conectar Igualdad, entrega de netbooks a estudiantes de nivel primario y secundario con contenidos específicos para superar las brechas digitales; Programa de Crédito Argentino para la Vivienda, créditos hipotecarios a tasas subsidiadas, entre otros<sup>27</sup>. Otras políticas pendientes para abordar la exclusión en Argentina, se sugieren: inclusión financiera de ciertos grupos poblacionales, programas de reinserción de personas que abandonaron los sistemas educativos formales, la aplicación de presupuestos participativos en las finanzas locales, audiencias públicas vinculantes para aprobación de proyectos de infraestructura con potencial impacto ambiental. El enfoque territorial aplicado a estas y otras tantas iniciativas podrían reducir de manera sostenida el preocupante número de excluidos en el país.

<sup>27</sup> Análisis críticos de las políticas sociales se encuentran en Vinocur & Halperín (2004), Anlló & Cetrángolo (2007) y Cruces & Gasparini (2008).

## 7. REFERENCIAS

- Altimir, O., Beccaria, L., & González Rozada, M. (2002). La distribución del ingreso en Argentina, 1974-2000. *Revista de la CEPAL*.
- Anlló, G., & Cetrángolo, O. (2007). Políticas sociales en Argentina: viejos problemas, nuevos desafíos. *En: Crisis, recuperación y nuevos dilemas. La economía argentina, 2002-2007-LC/W. 165-2007-p. 395-426*.
- Arévalo, C., & Paz, J. (2015). Pobreza en la Argentina. Privaciones múltiples y asimetrías regionales. *Documentos de Trabajo IELDE, n.15*.
- Arriagada, I. (2001). Familias latinoamericanas: diagnóstico y políticas públicas en los inicios del nuevo siglo. *Revista de la CEPAL*.
- Atkinson, A., Cantillon, B., Marlier, E., & Nolan, B. (2002). *Social indicators: The EU and social inclusion*, Oxford: Oxford University Press.
- Azpiazú, D., & Schorr, M. (2010). La industria argentina en la posconvertibilidad: reactivación y legados del neoliberalismo. *Problemas del desarrollo, 41(161)*, 111-139.
- Bekerman, M., & Sirlin, P. (1996). Patrón de especialización y política comercial en la Argentina de los noventa. *Desarrollo económico*, 115-148.
- Brugué, Q., Gomà, R., & Subirats, J. (2018). De la pobreza a la exclusión social. Nuevos retos para las políticas públicas. *Revista Internacional de Sociología, 60(33)*, 7-45.
- Buvinić, M. (Ed.). (2004). *Inclusión social y desarrollo económico en América Latina*. IDB.
- Capello, M., Grión, N., y Valsagna, L. (2013). Una Argentina competitiva, productiva y federal. Anatomía del gasto público argentino: expansión en la última década y desafíos a futuro, *Documentos de Trabajo IERAL, n.135*
- Cicowicz, M. (2003). Caracterización económico-social de las provincias argentinas. *Documentos de federalismo fiscal*.
- Clichevsky, N. (2000). *Informalidad y segregación urbana en América Latina: una aproximación*. Revista de la CEPAL.
- Conconi A., & Ham A. (2007). Pobreza Multidimensional Relativa: Una Aplicación a la Argentina. *Documentos de Trabajo CEDLAS, n.57*
- Cruces, G., & Gasparini, L. (2008). Programas sociales en Argentina: Alternativas para la ampliación de la cobertura. *Documentos de Trabajo CEDLAS, n.77*.
- Cruces, G., & Gasparini, L. (2009). Desigualdad en Argentina. Una revisión de la evidencia empírica Segunda Parte. *Desarrollo Económico, 3-29*.
- Estivill, J. (2003). *Panorama de la lucha contra la exclusión social. Conceptos y estrategias*, Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra.
- Foschiatti, A. (2007). Vulnerabilidad, pobreza y exclusión. Problemas de gran impacto en la población del nordeste argentino. In *Anales de Geografía de la Universidad Complutense, 27(2)*, 9.
- García, M., & Velázquez, G. (1999). Mejoramiento de las Mediciones de Calidad y Sistemas de Información Geográfica: el caso de Argentina.
- Gasparini, L. (2005). Monitoring the socio-economic conditions in Argentina. *World Bank and CEDLAS Working Paper, n. 1/05*.

- Gatto, F. (2007). Crisis, recuperación y nuevos dilemas. La economía argentina, crecimiento económico y desigualdades territoriales: algunos límites estructurales para lograr una mayor equidad. *Repositorio CEPAL*.
- Giambona, F., & Vassallo, E. (2014). Composite indicator of social inclusion for European countries. *Social Indicators Research*, 116(1), 269-293.
- Horn, M., Scutella, R., & Wilkins, R. (2011). Social exclusion monitor bulletin. *Melbourne, Australia: Brotherhood of St. Laurence and the Melbourne Institute of Applied Economic and Social Research*.
- Jehoel-Gijsbers, G., & Vrooman, C. (2004). Social exclusion in the Netherlands. In *Workshop no* (Vol. 18, p.19).
- Jehoel-Gijsbers, G., & Vrooman, C. (2007). Explaining social exclusion. *The Netherlands Institute for Social Research*.
- Juárez Jerez H., Perona E., Pereyra L., Navarrete J., & Ochoa N. (2010). Las raíces del delito en Argentina. El Emporio del Libro. Córdoba.
- Katz, J., & Stumpo, G. (2001). *Regímenes sectoriales, productividad y competitividad internacional*. Revista de la CEPAL.
- Kessler, G. (2011). Exclusión social y desigualdad ¿nociones útiles para pensar la estructura social argentina? *Laboratorio*, (24).
- Kuiper, F. & Fisher, L. (1975). A Monte Carlo comparison of six clustering procedures. *Biometrics*, 777-783.
- Levitas, R. (2005). *The inclusive society? : social exclusion and New Labour*. Springer.
- Mathieu, N. (1997a). Les enjeux de l'approche géographique de l'exclusion sociale. *Économie rurale*, 242(1), 21-27.
- Mathieu, N. (1997b). Pour une nouvelle approche spatiale de l'exclusion sociale. *Strates. Matériaux pour la recherche en sciences sociales*, (9).
- Ministerio del Interior, Obras públicas y Vivienda e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2016). Informe Nacional Hábitat III de la República Argentina. *Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible*.
- Monteverde, M., Tomas, S., Acosta, L. & Garay, S. (2016). Envejecimiento poblacional y magnitud de la dependencia en Argentina y México: perspectiva comparada con España. *Revista Latinoamericana de Población*, (18), 135-154.
- Øyen, E. (1997). The contradictory concepts of social exclusion and social inclusion, en Gore C. y Figueiredo J. (eds.) *Social exclusion and Anti-Poverty Policy*. Ginebra. International Institute of Labour Studies.
- Paz, J. (2017). Desigualdad persistente. Un ejercicio con datos de Argentina (1993-2015). *Cuadernos de economía*, 36(72), 207-232.
- Peace, R. (2001). Social exclusion: A concept in need of definition? *Social Policy Journal of New Zealand*, 17-36.
- Percy-Smith, J. (2000). *Policy responses to social exclusion: towards inclusion?* McGraw-Hill Education (UK).
- Pereyra L. (2015). Análisis de la Exclusión Social en Argentina y su diferenciación territorial. Tesis de Maestría en Ciencias Sociales. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Córdoba.
- Pérez Correa, E. (2005). América Latina: Nueva ruralidad y exclusión social. *Polígonos*, (15), 171-194.

- Pérez Sáinz, J., & Mora Salas, M. (2006). Exclusión social, desigualdades y excedente laboral: reflexiones analíticas sobre América Latina. *Revista mexicana de sociología*, 68(3), 431-465.
- Perona, N., & Rocchi, G. (2001). Vulnerabilidad y exclusión social. Una propuesta metodológica para el estudio de las condiciones de vida de los hogares. *Kairos*, 8(8).
- Piola, M. (1999). La exclusión social en Argentina: novedades y perspectivas. *Scripta Nova: revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, n.3.
- Piola, M. (2000). Paradigmas en crisis ante los nuevos y viejos desafíos de la cuestión social en América Latina. *Scripta Nova. Revista electrónica y ciencias sociales*, (69).
- Rodríguez, N. (2014). Acerca de la población y las grandes ciudades de América Latina. *Novedades en Población*, 1(2).
- Rogge, N., & Self, R. (2018). Measuring regional social inclusion performances in the EU: Looking for unity in diversity. *Journal of European Social Policy*.
- Russo, C. (1998). La Argentina de los 90: Transformación macroeconómica y el proceso de reestructuración productiva y territorial. Nochteff, H. (comp). *La Economía argentina a fin de siglo: Fragmentación presente y desarrollo ausente. FLACSO-Eudeba, Buenos Aires*.
- Sabatini, F., & Arenas, F. (2000). Entre el Estado y el mercado: resonancias geográficas y sustentabilidad social en Santiago de Chile. *EURE*, 26(79), 95-113.
- Saraví, G. (2004). *Segregación urbana y espacio público: los jóvenes en enclaves de pobreza estructural*. Revista de la CEPAL.
- Saraví, G. (2006). Biografías de exclusión: desventajas y juventud en Argentina. *Perfiles latinoamericanos*, 14(28), 83-116.
- Saraví, G. (2007). Nuevas realidades y nuevos enfoques: exclusión social en América Latina. *De la pobreza a la exclusión. Continuidades y rupturas de la cuestión social en América Latina. CIESAS & Prometeo*. Buenos Aires.
- Scutella, R., Wilkins, R., & Horn, M. (2009). *Measuring poverty and social exclusion in Australia: A proposed multidimensional framework for identifying socio-economic disadvantage* (No. wp2009n04). Melbourne Institute of Applied Economic and Social Research, The University of Melbourne.
- Sen, A. (2000). *Social exclusion: Concept, application, and scrutiny*. Asian Development Bank.
- Sheppard, M. (2006). *Social work and social exclusion: The idea of practice*. Ashgate Publishing, Ltd.
- Short, K. (2005). Material and financial hardship and income-based poverty measures in the USA. *Journal of Social Policy*, 34(1), 21-38.
- Silver, H. (1994). Exclusión social y solidaridad social: tres paradigmas. *Revista Internacional del trabajo*, 113(5-6), 607-662.
- Silver, H. (2007). The Process of Social Exclusion: The Dynamics of an Evolving Concept. Chronic Poverty Research Centre Working Paper n.95.
- Subirats, J., Gomà, R., & Brugue, J. (2005). Análisis de los factores de exclusión social. *Documentos de trabajo Fundación BBVA*, n.4.
- Tezanos, J. (Ed.). (2001). *Tendencias en desigualdad y exclusión social* (Vol. 16). Editorial Sistema.
- Torre, J. (2010). Transformaciones de la sociedad argentina. En R. Russell (Ed.) *Argentina 1910-2010. Balance del siglo* (pp. 167-70).

Tsakoglou, P., & Papadopoulos, F. (2002). Aggregate level and determining factors of social exclusion in twelve European countries. *Journal of European Social Policy*, 12(3), 211-225.

Vasconcelos, C. (2003). Vivienda, territorios de exclusión y nuevas políticas sociales en Portugal. *Scripta Nova: revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, n.7.

Velázquez, G., & Lende, S. (2004). Dinámica migratoria: coyuntura y estructura en la Argentina de fines del XX. *América Latina Historia et Mémoire. Les Cahiers ALHIM. Les Cahiers ALHIM*, (9).

Venceslao, M. (2017). Políticas sociales, ciudadanía y exclusión en América Latina: un controvertido triángulo. *Boletín americanista*, (75), 217-231.

Vinocur, P., & Halperín, L. (2004). *Pobreza y políticas sociales en Argentina de los años noventa*. I, CEPAL. Santiago de Chile.

## ORCID

María Celeste Gómez <https://orcid.org/0000-0002-5974-8473>

## ANEXO I. EL INDICADOR DE HOGARES EXCLUIDOS

A partir de una escala, se definen excluidos los hogares ubicados dentro del rango [-60; 0], vulnerables aquellos con valores [1; 20], e incluidos socialmente hogares con valores superiores a 20 puntos. El indicador se logra como la sumatoria de un puntaje por cada factor de exclusión (desempleo coyuntural, estructural, subempleo o precariedad laboral, carencia de propiedad, hacinamiento, vivienda inadecuada, pobreza, educación primaria incompleta, tercera edad, mujer, discapacidad y hogar monoparental).

## ANEXO II. MAPA DE LAS PROVINCIAS ARGENTINAS

FIGURA A1.  
Mapa de las provincias argentinas



CABA: Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Capital Nacional

### ANEXO III. ESTADÍSTICOS DESCRIPTIVOS DE LOS INDICADORES

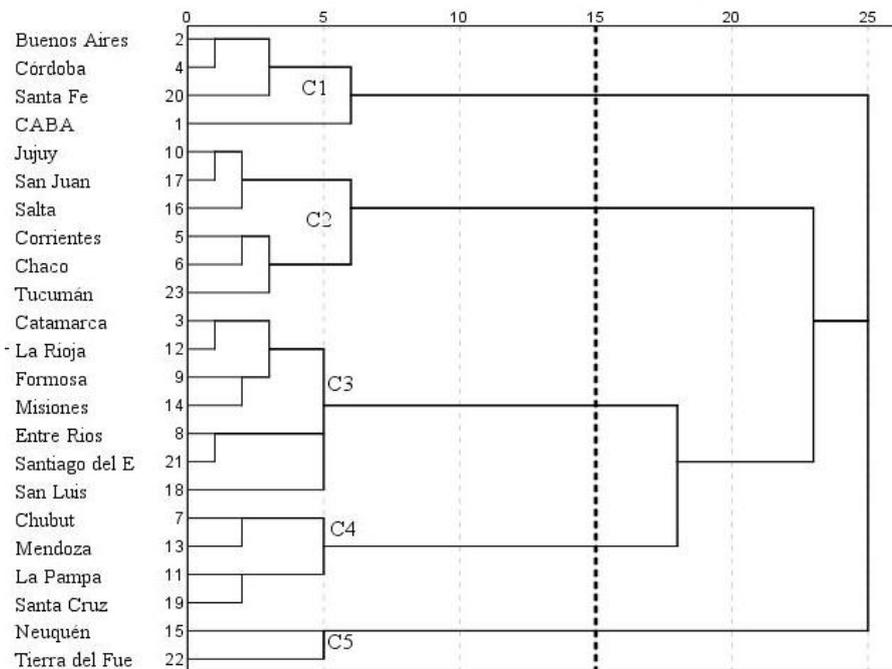
CUADRO A1.  
Indicadores de exclusión social. Estadísticos descriptivos

Indicador	Variable	Media	Desv. Est.	CV
Tasa de subempleo horario	subemp	4,663	2,208	47,357
Tasa de empleo no registrado	empnre	31,604	9,457	29,924
Tasa de sobreempleo	sobemp	40,465	4,485	11,084
Tasa de desempleo abierto (cabezas de familia)	dempcf	2,957	1,415	47,863
Tasa de desempleo abierto (jóvenes)	dempjo	17,054	6,840	40,108
Tasa de incidencia de la pobreza por hogares	tpob	41,757	11,970	28,666
Coefficiente de Gini ingreso (pc) familiar	cgini	0,397	0,019	4,714
Ratio de ingresos (Q5/Q1)	ingr	8,252	0,832	10,082
Producto bruto geográfico (pc)	pbgpc	9,185	3,447	37,524
Tasa de dependencia de personas mayores de 60 años	adu60	22,960	6,244	27,196
Tasa bruta de población sin enseñanza media	noedu	38,614	7,184	18,604
Gasto público prov. en educación (pc)	gpedpc	661,438	329,960	49,885
Tasa bruta de hogares con deficiencias vivienda	vivper	0,997	0,259	25,941
Densidad poblacional	denpobl	677,384	3175,916	468,850
Tasa de mortalidad infantil	tmortinf	10,626	2,220	20,892
Tasa de hogares con desintegración familiar	redflia	4,779	0,843	17,642
Gasto público prov. en promoción y asistencia social (pc)	gpdspc	199,074	101,998	51,237
Tasa de incidencia de hogares excluidos	gpslpc	280,274	141,765	50,581
Gasto público prov. en salud (pc)	hogexcl	39,545	15,406	38,957
Gasto público prov. en defensa y seguridad (pc)	gpscpc	87,502	62,503	71,430

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON; (prov)= provincial; (pc)=per cápita.

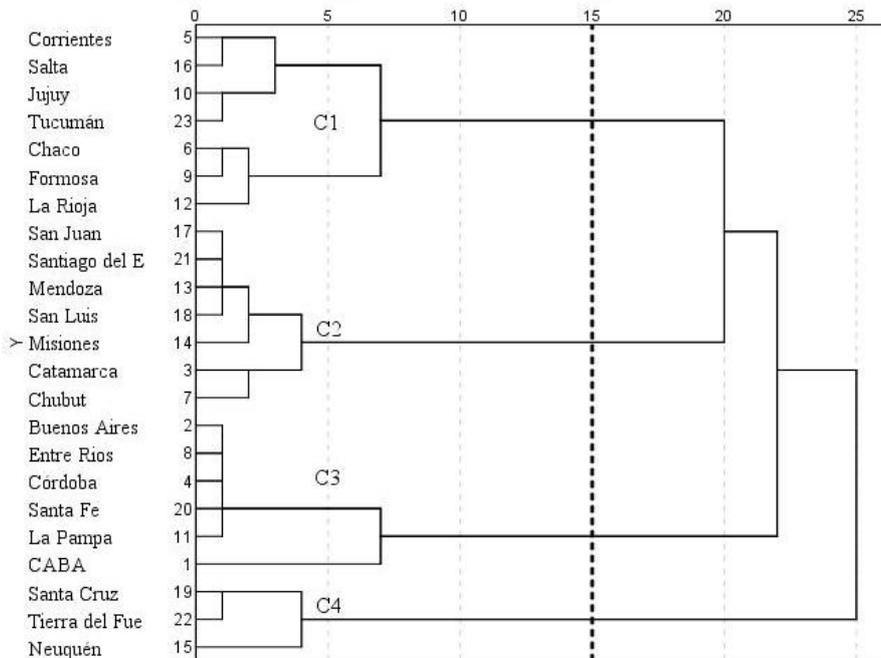
**ANEXO IV. ANÁLISIS DE CONGLOMERADOS. DENDOGRAMAS**

**FIGURA A2.**  
Dendograma. Combinación de conglomerados. Año 1995



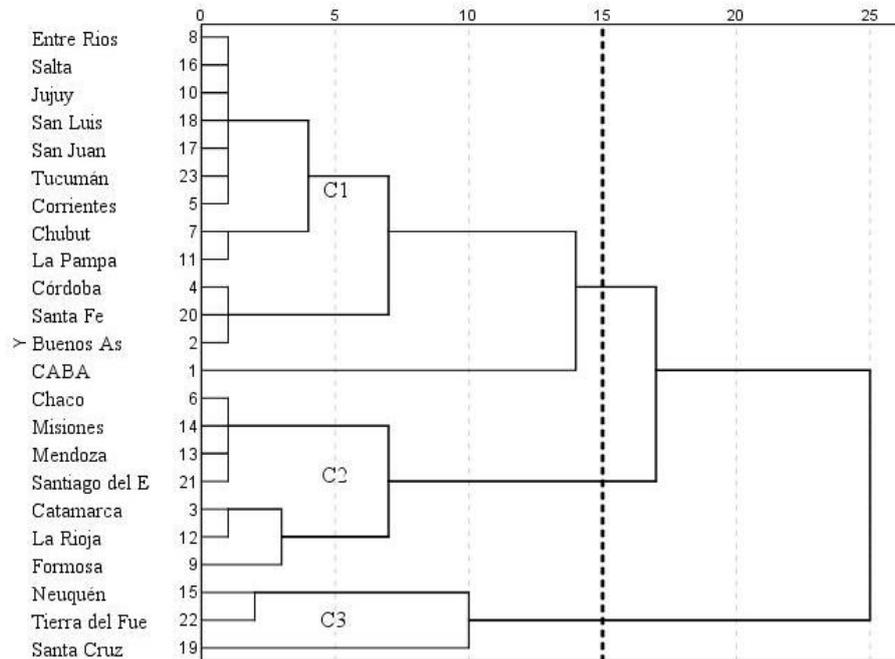
Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON.

**FIGURA A3.**  
Dendograma. Combinación de conglomerados. Año 1999



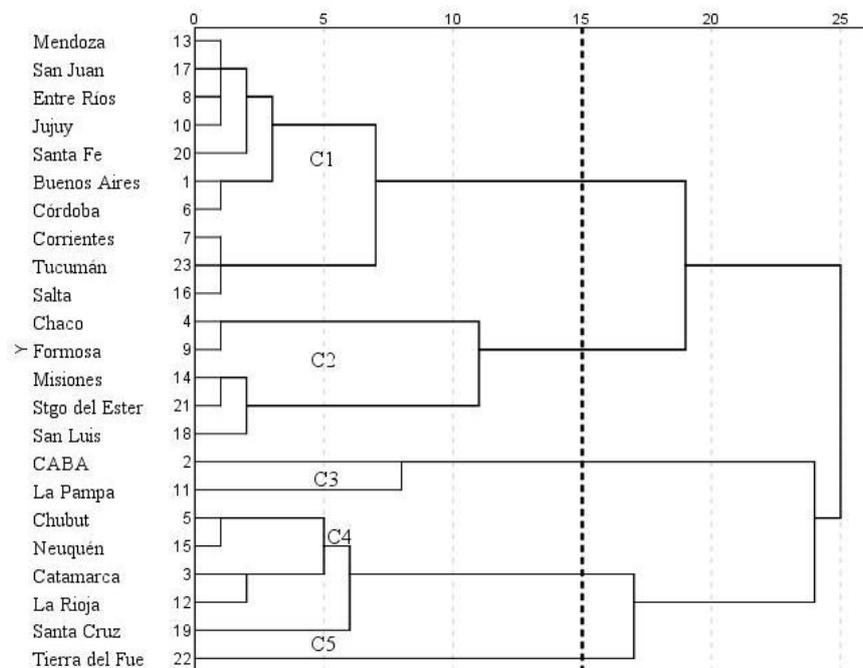
Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON.

**FIGURA A4.**  
**Dendograma. Combinación de conglomerados. Año 2004**



Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON.

**FIGURA A5.**  
**Dendograma. Combinación de conglomerados. Año 2014**



Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC y MECON.

