

Empresas del Estado, Errores del Pasado, Soluciones a Futuro.

PhD Alfredo Schclarek Curutchet

Profesor UNC, Investigador Conicet y Director
Académico CIPPES

Coautores: Lucas Torres y Santiago Re Crespo

www.cippes.org

¿Porque se revitaliza este debate?

- Experiencia negativa privatizaciones en Argentina y mundo
- Cambio paradigma económico en el mundo (crisis financiera mundial)
- Reestatización y creación nuevas empresas del estado en Argentina y Córdoba

¿Por qué es importante este debate?

- ¿Solo para defender un *preconcepto* a favor de las Empresas del Estado (EPEs)?
- ¿Solo para defender los intereses *individuales* de los trabajadores de las EPEs?
- **Respuesta:** Las EPEs son necesarias para el *desarrollo* de un país, una provincia o una ciudad
- Y en muchos casos su función *no* pueden ser *sustituidas* por empresas privadas

¿Por qué privadas no pueden sustituir EPEs?

- Objetivo maximizar ganancias en el corto plazo
 - No invierten largo plazo en proyectos alta rentabilidad social (creciente necesidad subvenciones)
 - Encarece servicio (animo de lucro)
 - Empeora la calidad del servicio
 - Disminuye la cobertura del servicio
 - No fomentar la competencia en el mercado (monopolización)

¿Por qué privadas no pueden sustituir EPEs?

- Dificultades regulación servicio privado
 - No solo corrupción
 - Dificultad establecer contractualmente (ex ante) actividades e insumos necesarios
 - Costoso controlar ex post actividades e insumos necesarios
 - Costo: Información, RRHH y capacidades
- 
- Analizar características servicio o producto, sector o mercado, proveedores, usuarios

¿Por qué privadas no pueden sustituir EPEs?

- Kwoka (2005) en The Canadian Journal of Economics encuentra que las distribuidoras de electricidad estatales en EEUU son más baratas.
- Haney y Pollitt (2010) Cambridge Working Paper plantea la necesidad de que el estado se involucre e invierta en el sector energético y analiza distintos modelos de involucramiento estatal. Analiza los problemas de la regulación.
-

¿Por qué privadas no pueden sustituir EPEs?

- Coordinación inversiones
EPEs como herramienta en política de desarrollo

¿Para el desarrollo qué EPEs necesitamos?

- Transparentes
- Participativas
- Eficientes
- Competitivas
- Innovadoras

¿Qué dificultades tienen EPEs?

- Propiedad difusa
- Control interno dificultoso
- Administración laxa
 - Ayuda financiera estado (sobrendeudamiento)
 - Persiguen otros fines (no los objetivos estratégicos EPE)
- Actividades no rentables

¡Estos problemas SE PUEDEN subsanar!

Soluciones para las EPEs

- Organización del órgano de administración y regular el gobierno corporativo
- Régimen de transparencia y mecanismos de control interno y externo
- Regulación de los sistemas de contratación de personal y de compras
- Control integral del endeudamiento y financiamiento
- Sistemas de incentivos en todos los niveles de la empresa
- Órgano de Administración General de las Empresas del Estado
- Órgano de Control General de las Empresas del Estado
- Registro Único de Empresas del Estado

Organización del órgano de administración y regular el gobierno corporativo

- OCDE (2005) “OECD Guidelines on Corporate Governance of State-Owned Enterprises”
- CAF (2010) “Lineamientos para el Buen Gobierno Corporativo de las empresas del Estado”
- Separar directorio y gerente general (objetivos estratégicos vs administración diaria)
- Directorio participativo (distintas habilidades e intereses)
- Creación comités directorios (ej. Comité de Auditoría, Compensaciones y Ética; Comité de Proyectos y Financiamiento de Inversiones; Comité de Gestión y el Comité de Gobierno Corporativo y Sustentabilidad)

Régimen de transparencia y mecanismos de control interno y externo

- Datos personales, profesionales, salariales y patrimoniales de todos los integrantes del directorio, de la gerencia y de los órganos de fiscalización, fecha de inicio y finalización del mandato;
- Balances, memorias y estado de resultados, informes trimestrales de la situación financiera de la empresa y su flujo de fondos, inversiones proyectadas, capital de la empresa, su composición y su evolución, política de distribución de dividendos;
- Indicación de los proveedores, mencionando las condiciones de contratación;
- Fuentes detalladas de financiamientos, identificación de deudores y acreedores, condiciones y contrato de la operación y, cuando la empresa estatal sea deudora, indicación de la fuente de fondos futuros con la cual pagar la deuda.

Otros aspectos

- Regulación de los sistemas de contratación de personal y de compras
- Control integral del endeudamiento y financiamiento
- Sistemas de incentivos en todos los niveles de la empresa
- Órgano de Administración General de las Empresas del Estado
- Órgano de Control General de las Empresas del Estado
- Registro Único de Empresas del Estado

¡GRACIAS!

Mas información: www.cippes.org